



Davacı ve Yürütmenin Durdurulmasını İsteyen : Altınokta Körler Derneği

Genel Merkezi

Vekili : Av. Turhan İçli

Erzurum Mahallesi Geçim Sokak No:21 - Kurtuluş

Çankaya/ANKARA

Davalı : Aile Ve Sosyal Politikalar Bakanlığı - ANKARA

Vekili : Av. Sevgi Mermerci - Aynı yerde

Davanın Özeti : 25.1.2013 tarih ve 28539 sayılı Resmi Gazetede yayımlanan 65 Yaşını Doldurmuş Muhtaç, Güçsüz ve Kimsesiz Türk Vatandaşları ile Özürlü ve Muhtaç Türk Vatandaşlarına Aylık Bağlanması Hakkında Yönetmeliğin 7. Maddesinin (e) ve (f) bentlerinin iptali ve yürütmenin durdurulması istenilmektedir.

Danıştay Tetkik Hâkimi : Yahya Şahin

Düşüncesi : 2022 sayılı Yasanın 1. ve Ek-1.maddelerinde, hangi durumlardaki kişilerin hangi koşullarla aylığa hak kazanacakları belirlenmiş olup, anılan Yasanın 4. maddesinde, bu Kanuna göre aylık bağlanmasında ve ödenmesinde uygulanacak usul ve kullanılacak belgelerin Maliye ve Sosyal Güvenlik Bakanlıklarınca müşterek hazırlanacak bir yönetmelikle düzenleneceği öngörülmüş olmasına karşın; Aile ve Sosyal Politikalar Bakanlığınca Resmi Gazetede yayımlanarak yürürlüğe konulan Yönetmeliğin dava konusu 7/2-e ve 7/2-f bentlerinde, yasada yer alan aylık bağlanmasının sınırlarını daraltacak ve hak kaybına yolaçacak şekilde yeni sınırlamalar getirilmesinde yetki unsuru yönünden hukuka uyarlık bulunmadığından, yürütmenin durdurulması isteminin kabulü gerektiği düşünülmektedir.

TÜRK MİLLETİ ADINA

Hüküm veren Danıştay Onuncu Dairesince, davalı idarenin savunmasının geldiği görülerek, yürütmenin durdurulması istemi yeniden incelendi, gereği görüldü :

Dava, 25.1.2013 tarih ve 28539 sayılı Resmi Gazetede yayımlanan 65 Yaşını Doldurmuş Muhtaç, Güçsüz ve Kimsesiz Türk Vatandaşları ile Özürlü ve Muhtaç Türk Vatandaşlarına Aylık Bağlanması Hakkında Yönetmeliğin 7. Maddesinin (e) ve (f) bentlerinin iptali ve yürütmenin durdurulması istemiyle açılmıştır.

2022 sayılı 65 Yaşını Doldurmuş Muhtaç, Güçsüz ve Kimsesiz Türk Vatandaşları ile Özürlü ve Muhtaç Türk Vatandaşlarına Aylık Bağlanması Hakkında Kanun'un; dava konusu Yönetmeliğin Resmi Gazetede yayımlandığı 25.1.2013 tarihinde yürürlükte bulunan; 1.maddesinde; "65 yaşını doldurmuş, kendisine kanunen bakmakla mükellef kimsesi bulunmayan, sosyal güvenlik kuruluşlarının herhangi birisinden her ne nam altında olursa olsun bir gelir veya aylık hakkından yararlanmayan, nafaka bağlanmamış veya bağlanması mümkün

T.C.
DANIŞTAY
ONUNCU DAİRE
Esas No : 2013/1468

olmayan, mahkeme kararıyla veya doğrudan doğruya kanunla bağlanmış herhangi bir devamlı gelire sahip bulunmayan ve muhtaçlığını İl veya İlçe Sosyal Yardımlaşma ve Dayanışma Vakıflarından alacakları belgelerle kanıtlayan Türk Vatandaşlarına hayatta buldukları sürece, 300 gösterge rakamının her yıl bütçe kanunu ile tespit edilecek katsayı ile çarpımından bulunacak tutarda aylık bağlanır.

Herhangi bir şekilde bu maddede yazılı miktardan fazla devamlı gelir sağlayan veya sağlaması mümkün olan kimselerin geçim kaynağı var sayılır ve kendilerine aylık bağlanmaz." hükümleri, Ek-1.maddesinde; 65 yaşını doldurmamış olmakla birlikte;

a) Başkasının yardımı olmaksızın hayatını devam ettiremeyecek şekilde özürlü olduklarını tam teşekküllü hastanelerden alacakları sağlık kurulu raporu ile kanıtlayan, 18 yaşını dolduran ve kanunen bakmakla mükellef kimsesi bulunmayan özürülülerden; her ne ad altında olursa olsun her türlü gelirleri toplamının aylık ortalamasına göre bu Kanunun 1 inci maddesinde belirtilen gösterge rakamının memur aylık katsayısı ile çarpımı sonucu bulunacak tutardan daha az geliri olanlara, bu Kanunun 1 inci maddesine göre belirlenecek aylık tutarının % 300'ü tutarında,

b) 18 yaşını dolduran, kanunen bakmakla mükellef kimsesi olmayan ve herhangi bir işe yerleştirilememiş olan özürülülerden; her ne ad altında olursa olsun her türlü gelirleri toplamının aylık ortalamasına göre bu Kanunun 1 inci maddesinde belirtilen gösterge rakamının memur aylık katsayısı ile çarpımı sonucu bulunacak tutardan daha az geliri olanlara, bu Kanunun 1 inci maddesine göre belirlenecek aylık tutarının % 200'ü tutarında,

c) Her ne ad altında olursa olsun her türlü gelirleri toplamının aylık ortalamasına göre bu Kanunun 1 inci maddesinde belirtilen gösterge rakamının memur aylık katsayısı ile çarpımı sonucu bulunacak tutardan daha az geliri olduğu halde, kanunen bakmakla yükümlü olduğu 18 yaşını tamamlamamış özürülü yakını bulunanlara, bakım ilişkisi fiilen gerçekleşmek kaydıyla bu Kanunun 1 inci maddesine göre belirlenecek aylık tutarının % 200'ü tutarında,

Aylık bağlanır.

65 yaşın doldurulmasından önce bu madde hükümlerine göre bağlanmış olan aylıkların aynı şekilde ödenmesine devam olunur. Bu Kanunun 1 inci maddesine göre aylık bağlanarlardan başkasının yardımı olmaksızın hayatını devam ettiremeyecek kadar özürülü olduklarını tam teşekküllü hastaneden alacakları sağlık kurulu raporu ile kanıtlayanlara da birinci fıkranın (a) bendine göre aylık bağlanır. Aylık bağlanmasına esas özürülülük oranı değişenlerin aylıkları durumlarına göre yeniden tespit olunur. Özürülülük oranı, bu Kanuna göre aylık bağlanması gereken oranın altına düşenler ile birinci fıkrada belirtilen aylık ortama gelir tutarından fazla gelir elde etmeye başlayanların aylıkları kesilir.

Aylık haktan yararlanan 18 yaşından küçük özürülülerin yalnızca kendileri bu Kanunun 7 nci maddesinde belirtilen tedavi haktan yararlanır. Ancak, bu madde hükümlerine göre aylık alanlardan herhangi bir sosyal güvenlik kurumunun tedavi yardımı kapsamında bulunanlara tedavi yardımı yapılmaz.

Bu Kanunun 2, 3, 4, 5, 6, 7 ve 8 inci maddeleri birinci fıkra hükümlerine göre aylık ödenecekler hakkında da uygulanır.

Bu maddenin birinci fıkrası hükümlerine göre aylık almaya hak kazanacak şekilde özürülü olduğunu belgeleyen ve herhangi bir sosyal güvenlik kurumundan yetim olarak aylık veya gelir almakta olan çocuklardan bu kurumlardan aldıkları aylık veya gelir toplamı tutarları bu madde gereğince durumlarına göre ödenebilecek tutardan daha az olanlara; aradaki fark ilgili sosyal güvenlik kurumu tarafından (birden fazla sosyal güvenlik kurumundan aylık veya gelir alanlar için yalnızca tercih edecekleri bir sosyal güvenlik kurumu tarafından) ödenir ve bu şekilde ödenen tutarlar Hazine'den tahsil edilir.", hükümleri, 4. maddesinde ise; "Bu Kanuna göre aylık bağlanmada veya ödenmesinde uygulanacak usul ve kullanılacak belgeler, Maliye ve Sosyal Güvenlik Bakanlıklarınca müşterek hazırlanacak bir yönetmelikle tespit olunur." hükümleri yer almıştır.

2022 sayılı 65 Yaşını Doldurmuş Muhtaç, Güçsüz ve Kimsesiz Türk Vatandaşlarına Aylık Bağlanması Hakkında Kanunda belirtilen aylıklardan yararlanabileceklerin başvuru şekli, hak sahipliğinin tespiti, kontrolü ve aylıkların ödenmesine ilişkin usul ve esasları belirlemek amacıyla, Aile ve Sosyal Politikalar Bakanlığınca 25.1.2013 tarih ve 28539 sayılı Resmi Gazetede yayımlanan, 65 Yaşını Doldurmuş Muhtaç, Güçsüz ve Kimsesiz Türk Vatandaşları ile Özürülü ve Muhtaç Türk Vatandaşlarına Aylık Bağlanması Hakkında Yönetmeliğin, "Dayanak" başlıklı 3. maddesinde, Yönetmeliğin 2022 sayılı Kanunun 4. maddesine dayanılarak hazırlandığı belirtilmiş, "Değerlendirme" başlıklı 7. maddesinin 1. fıkrasında, 2022 sayılı Kanunun 1 inci maddesinde belirtilen gösterge rakamının Devlet memurlarının aylıklarına uygulanan katsayı ile çarpılmasından bulunacak tutardan daha az geliri olanların, 2022 sayılı Kanunun uygulanmasında muhtaç sayılacağı öngörülmüş, 7. maddesinin 2. fıkrasında, bentler halinde aylığa hak kazanamayacaklar sayılmış, dava konusu (e) bendinde, "Kamu veya özel kurum ve kuruluşlarda işe ve ibateleri dâhil olmak üzere sürekli bakımı yapılan veya yaptırılanlar," ve dava konusu (f) bendinde, "Malları ve gelirleri devredilerek bir sözleşmeyle gerçek veya tüzel kişilerce kendilerine bakılanlar," aylığa hak kazanamayacaklar arasında sayılmıştır.

2022 sayılı Yasanın 1. ve Ek-1.maddelerinde, hangi durumlardaki kişilerin hangi koşullarla aylığa hak kazanacakları belirlenmiş olup, anılan Yasanın 4. maddesinde, bu Kanuna göre aylık bağlanmasında ve ödenmesinde uygulanacak usul ve kullanılacak belgelerin Maliye ve Sosyal Güvenlik Bakanlıklarınca müşterek hazırlanacak bir yönetmelikle düzenleneceği öngörülmüş olmasına karşın; Aile ve Sosyal Politikalar Bakanlığınca Resmi Gazetede yayımlanarak yürürlüğe konulan Yönetmeliğin dava konusu 7/2-e ve 7/2-f bentlerinde, yasada yer alan aylık bağlanmasının sınırlarını daraltacak ve hak kaybına yolaçacak şekilde yeni sınırlamalar getirilmesinde yetki unsuru yönünden hukuka uyarlık bulunmamaktadır.

Açıklanan nedenlerle, 2577 sayılı İdari Yargılama Usulü Kanunu'nun 27. maddesinde yürütmenin durdurulması için aranılan koşulların gerçekleştiği anlaşıldığından, istemin kabulüyle, dava konusu 25.1.2013 tarih ve 28539 sayılı Resmi Gazetede yayımlanan 65 Yaşını Doldurmuş Muhtaç, Güçsüz ve Kimsesiz Türk Vatandaşları ile Özürülü ve Muhtaç Türk Vatandaşlarına Aylık Bağlanması Hakkında Yönetmeliğin 7. Maddesinin (e) ve (f) bentlerinin yürütülmesinin durdurulmasına, 2577 sayılı İdari Yargılama Usulü Kanunu' nun 27.

T.C.
DANIŞTAY
ONUNCU DAİRE
Esas No : 2013/1468

maddesinin 6. fıkrası uyarınca, kararın tebliğini izleyen günden itibaren 7 (Yedi) gün içinde İdari Dava Daireleri Kuruluna itiraz yolu açık olmak üzere, 22.11.2013 tarihinde oybirliğiyle karar verildi.

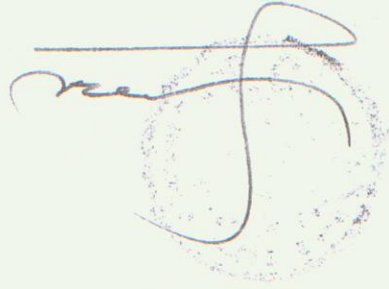
Başkan
Mehmet
ÜNLÜÇAY

Üye
Tülün
ÖZDEMİR

Üye
Emin Celalettin
ÖZKAN

Üye
Ali
KAZAN

Üye
Okay
KOÇAK

 KASLI GIBİDİR